



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b490/22.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6051/29.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D957/29.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării alineatului (8) al art.94 cu o nouă literă, urmărindu-se „corectarea unor situații prin care rezultatul aplicării calculului rezultat din metoda d’Hondt ar fi inechitabil”

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, potrivit **art.94 alin.(6)** din **Legea nr.208/2015**, repartizarea și atribuirea mandatelor de deputat și de senator se fac în două etape: la nivelul fiecărei circumscripții electorale și la nivel național.

În prima etapă, după calcularea coeficientului electoral al circumscripției, prin împărțirea numărului total de voturi valabil exprimate pentru competitorii electorali care au întrunit pragul electoral, fiecărei liste i se repartizează atâtea mandate de câte ori coeficientul electoral al circumscripției electorale se include în voturile valabil exprimate pentru acea listă. De asemenea, pentru candidații independenți se atribuie fiecăruia câte un mandat, dacă a obținut un număr de voturi valabil exprimate cel puțin egal cu coeficientul electoral. Voturile rămase în fiecare circumscripție electorală, adică cele neutilizate sau inferioare coeficientului electoral, obținute de listele de candidați ale partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au întrunit pragul electoral, se centralizează la nivel național în vederea redistribuirii în cea de-a doua etapă. Totodată, mandatele ce nu au putut fi atribuite de biroul electoral de circumscripție se comunică Biroului Electoral Central, pentru a fi repartizate centralizat în etapa a doua.

În cea de-a doua etapă, se însumează, separat pentru Senat și pentru Camera Deputaților, voturile neutilizate și cele inferioare coeficientului electoral de circumscripție din toate circumscripțiile electorale, pentru fiecare competitor electoral care participă la această etapă și se calculează, potrivit algoritmului prevăzut la **art.94 alin.(7)**, numărul total de mandate **la nivel național**, care urmează a fi atribuit fiecărei liste de candidați. Desfășurarea mandatelor astfel calculate, **repartizate pe circumscripții electorale** se face de Biroul Electoral Central, potrivit algoritmului prevăzut la **art.94 alin.(8)**. Astfel, acest alineat conține un algoritm de desfășurare a mandatelor în trei pași, al doilea pas fiind subsecvent primului iar al treilea, subsecvent primilor doi, în situația în care au mai rămas mandate nedesfășurate pe circumscripții.

Din analiza soluției legislative preconizate, întrucât se propune introducerea unei noi litere la alin.(8) după lit.a), respectiv **lit.a¹**), rezultă că regula de desfășurare conținută de aceasta ar urma să constituie un pas subsecvent celui de la lit.a) și, totodată, ar urma să se aplice cu prioritate față pasul prevăzut la lit.b). Având în vedere această

constituie un pas subsecvent celui de la lit.a) și, totodată, ar urma să se aplice cu prioritate față pasul prevăzut la lit.b). Având în vedere această observație, soluția legislativă propusă nu s-ar integra logic în cuprinsul algoritmului instituit prin alin.(8) lit.a)-c), întrucât, potrivit lit.a), desfășurarea mandatelor se face **în funcție de numărul de voturi rămase neutilizate** după prima etapă, de numărul de mandate care urmează a fi atribuite, calculat potrivit alin.(7) și de repartitorul electoral al fiecărei circumscripții electorale. Introducerea, prin textul propus, a unei reguli de desfășurare pe **criteriul numărului de voturi obținute de primele două partide** la nivelul unei circumscripții electorale, ar determina disfuncționalități ale algoritmului de desfășurare a mandatelor, ordinea competitorilor electorali în funcție de numărul voturilor neutilizate putând fi diferită de ordinea în funcție de numărul de voturi obținute.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă, **necorelându-se cu dispozițiile art.94 alin.(8) lit.a)-c)** din actul normativ de bază.

ROMANIA
PREȘEDINȚIE
dr. Dragoș ILESCU
CONSILIUL LEGISLATIV

București

Nr. 959/22.11.2019

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

- 1 promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
- 2 modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1_1) și (1_2), alin. (2_1) la art. 95
- 3 rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016
 RECTIFICARE
rectifică anexa nr. 2
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
modifică art. 42 alin. (2)
- 5 modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
abrogă art. 101 alin. (10)
- 6 modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)
- 7 completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019
introduce art. 22_1

959

- 8 modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019 *modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110*
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 64/2019 M. Of. nr. 746/12 sep. 2019 *modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019